



**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Национальный отчет
Республики Беларусь
О политике экспортного контроля,
экспорта вооружений и военной техники
в 2002/2003 году**

**МИНСК
2003**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПОЛИТИКЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ, ЭКСПОРТА ВООРУЖЕНИЙ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ В 2002/2003 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ	3
2.	ПЕРЕЧНИ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), ПОДЛЕЖАЩИХ ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ	5
3.	ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)	7
4.	МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ ПРИ СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	8
5.	ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВОК И ВЫДАЧИ ЛИЦЕНЗИЙ НА ВВОЗ И ВЫВОЗ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)	9
6.	БЕЗЛИЦЕНЗИОННЫЙ ВЫВОЗ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)	13
7.	ОФОРМЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)	13
8.	ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВВОЗА (ВЫВОЗА) ХИМИКАТОВ, ПОДПАДАЮЩИХ ПОД РЕЖИМ КОНТРОЛЯ КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗРАБОТКИ, ПРОИЗВОДСТВА, НАКОПЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ И О ЕГО УНИЧТОЖЕНИИ	14
9.	ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНЗИТА ТОВАРОВ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	14
10.	УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ	15
11.	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ	16

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение 1	Формы лицензий на ввоз и вывоз товаров военного назначения и двойного применения
Приложение 2	Форма международного импортного сертификата Республики Беларусь
Приложение 3	Таблица: Сведения о противопехотных минах, находящихся в Вооруженных Силах Республики Беларусь и подлежащих утилизации
Приложение 4	Таблица: “Ежегодный обмен информацией об импорте ЛСО 2001, 2002”
Приложение 5	Таблица: “Ежегодный обмен информацией об экспорте ЛСО 2001, 2002”
Приложение 6	Таблицы: “Международный трансферт обычных вооружений (согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №46/36L) экспорт и импорт 1992-2002 годы”
Приложение 7	Диаграмма: “Экспорт обычных вооружений в динамике с 1992 по 2002 годы”
Приложение 8	Диаграмма: “Импорт обычных вооружений в динамике с 1992 по 2002 годы”
Приложение 9	Схема: “Алгоритм действий заявителей при получении лицензий на ввоз или вывоз специфических товаров (работ, услуг)”

ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ

Республика Беларусь, развивая внешнеэкономическую деятельность, осознавая опасность бесконтрольного вывоза вооружений, товаров и технологий, которые могут быть использованы для их производства, а также неукоснительно выполняя свои международные обязательства по договорам и соглашениям, участником которых стала на основе правопреемства или в качестве независимого государства, создала эффективную национальную систему экспортного контроля.

Процесс создания и совершенствования национального законодательства в области экспортного контроля имеет более чем десятилетнюю историю и продолжается до настоящего времени. Первые законодательные акты, регулирующие внешнеторговые операции с так называемыми “стратегическими” товарами были приняты практически сразу после приобретения Беларусью независимости. Так, в октябре 1991 года постановлением правительства было установлено, что экспорт стратегических товаров может осуществляться только по лицензиям, выдаваемым уполномоченным государственным органом. Порядок осуществления экспортного контроля постоянно совершенствовался, что выражалось в принятии ряда нормативно-правовых актов в течение 1992 и 1993 годов.

Основой законодательства в области экспортного контроля в настоящее время является Закон Республики Беларусь “Об экспортном контроле” от 6 января 1998 года. Закон определил правовые основы деятельности государственных органов, юридических и физических лиц Республики Беларусь в области экспортного контроля, общие принципы и основные понятия, органы государственного регулирования, участвующие в экспортном контроле, их ответственность и полномочия, а также установил перечень объектов экспортного контроля.

Экспортный контроль в Республике Беларусь основывается на следующих основных принципах:

государственный контроль за перемещением через таможенную границу Республики Беларусь объектов экспортного контроля;

проверка использования объектов экспортного контроля;

гласность и доступность информации о порядке, правилах, целях, задачах, принципах функционирования системы экспортного контроля и мерах ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об экспортном контроле;

определение перечней объектов экспортного контроля, а также стран, экспорт объектов экспортного контроля в которые временно запрещен или ограничен;

гармонизация процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой.

Практический механизм реализации Закона “Об экспортном контроле” был определен в постановлении Совета Министров “О совершенствовании государственного контроля за перемещением через таможенную границу специфических товаров (работ, услуг)” от 10 января 1998 года № 27, которое до недавнего времени являлось основным документом регламентирующим порядок выдачи лицензий на ввоз и вывоз объектов экспортного контроля.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства, в феврале 2003 года был принят новый нормативный акт, регулирующий процесс выдачи лицензий: постановление Совета Министров № 133 от 4 февраля 2003 года “Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)”, которое вступило в силу 13 апреля 2003 года.

В отличие от действовавшего ранее постановления Совета Министров №27 от 10.01.1998 в постановлении №133:

- четко определены случаи, в которых возможен безлицензионный вывоз специфических товаров (безлицензионный вывоз осуществляется по решению

Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь по пропускам установленной формы);

- взамен ряда разрешительных документов, выдававшихся ранее (лицензии, сертификаты регистрации контрактов, разрешения на временный ввоз (вывоз), введен единый документ для осуществления всех внешнеэкономических операций со специфическими товарами – лицензия;

- определен перечень документов, представляемых организацией-заявителем для получения лицензии и порядок согласования решения о выдаче лицензии, в зависимости от вида внешнеэкономической операции, включая лицензирование услуг;

- предусмотрена возможность поэтапной оплаты за выдачу лицензии, отменены минимальные суммы платежа за выдачу лицензии, введена фиксированная плата за выдачу лицензий на временный ввоз и вывоз;

- предусмотрена возможность выдачи не только международного импортного сертификата МИД (на товары двойного применения), но и сертификата конечного пользователя Министерства обороны (товары военного назначения);

- утверждена практика выдачи МИДом заключений об идентификации товаров в качестве специфических товаров (работ, услуг).

Принятием 11 марта 2003 года Указа Президента Республики Беларусь “О некоторых мерах по регулированию военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами” №94 практически завершено формирование структуры законодательства страны в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества. Указ определяет основные понятия в сфере военно-технического сотрудничества, включая определение термина “продукция военного назначения”, а также законодательно закрепляет компетенцию республиканских органов государственного управления в части обеспечения выполнения законодательства в сфере экспортного контроля и военно-технического сотрудничества.

Таким образом, в настоящее время в Республике Беларусь действуют следующие законодательные акты, регулирующие экспорт обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения, а также отношения, возникающие при обороте оружия на территории республики:

1. Закон Республики Беларусь “Об экспортном контроле” от 6 января 1998 года.
2. Закон Республики Беларусь “Об оружии” от 13 ноября 2001 года;
3. Указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 года № 265:
 - 3.1. Положение о порядке предоставления юридическим лицам Республики Беларусь права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг);
 - 3.2. Положение о Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь.
4. Указ Президента Республики Беларусь от 11 марта 2003 года № 94 “О некоторых мерах по регулированию военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами”.
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь “Об осуществлении мер государственного регулирования ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг)” от 4 февраля 2003 года №133.
 - 5.1. Положение о порядке лицензирования в Республике Беларусь ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг).
 - 5.2. Положение о порядке оформления обязательств по использованию импортированных специфических товаров (работ, услуг).
 - 5.3. Положение о порядке организации контроля за выполнением обязательств по использованию импортированных (экспортированных) специфических товаров

(работ, услуг) в заявленных целях.

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2000 года № 422 “О совершенствовании контроля за ввозом (вывозом) химикатов подпадающих под режим контроля Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления, и применения химического оружия и о его уничтожении”.
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2002 года №522 “Об утверждении Положения о транзите товаров военного назначения через территорию Республики Беларусь”.
8. Постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 4 апреля 2003 года №4/27 “Об утверждении перечней специфических товаров (работ, услуг)”.
9. Постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 11 апреля 2003 года №3/31 “Об утверждении Инструкции о порядке выдачи лицензий на ввоз (вывоз) специфических товаров (работ, услуг), а также регистрации договоров под генеральную лицензию”.
10. Постановление Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 21 марта 2003 года №2 “Об утверждении Инструкции о порядке выдачи импортного сертификата”.

В целях оперативного информирования юридических лиц Республики Беларусь об изменениях национального законодательства в области экспортного контроля в 2003 году на сайте Министерства иностранных дел Республики Беларусь (www.mfa.gov.by) создан раздел “экспортный контроль”. Указанный раздел содержит информацию о системе экспортного контроля страны, тексты всех основных нормативных актов и некоторых международных соглашений в области экспортного контроля, перечни специфических товаров (работ, услуг), инструкции о порядке заполнения заявлений на получение лицензий и международного импортного сертификата.

ПЕРЕЧНИ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), ПОДЛЕЖАЩИХ ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ

В настоящее время действуют следующие перечни специфических товаров (работ, услуг):

1.1. перечень ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, связанных с ядерным топливным циклом и производством ядерных материалов, которые могут быть применены при создании ядерного оружия;

1.2. перечень химикатов, оборудования и технологий, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании химического оружия;

1.3. перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм, фрагментов генетического материала и оборудования, которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) и токсического оружия;

1.4. перечень оборудования, материалов и технологий, применяемых при создании ракетного оружия, и иных средств доставки ядерного, химического, бактериологического (биологического) и токсического оружия;

1.5. перечень продукции (товаров) военного назначения;

1.6. перечень товаров и технологий двойного применения;

1.7. перечень шифровальных средств (работ, услуг), включая шифровальную технику, а также специальных технических изделий, предназначенных для негласного получения информации.

Перечни специфических товаров (работ, услуг) регулярно утверждаются Государственным таможенным комитетом и Министерством иностранных дел, действующие в настоящий момент перечни утверждены постановлением от 04.04.2003 №4/27.

Термин “специфические товары (работы, услуги)” достаточно широк и включает как товары и технологии входящие в контрольные перечни международных режимов нераспространения, так и собственно товары военного назначения, а также, контролируемые из соображений национальной безопасности, шифровальные средства и средства негласного получения информации.

К продукции военного назначения в соответствии с белорусским законодательством относится вооружение, военная техника, иное военное имущество, работы и услуги военного назначения, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), и научно-техническая информация военного, военно-технического и прикладного характера.

Перечень продукции военного назначения состоит из 21 категории каждая из которых делится на подкатегории, например:

Категория 1

Танки и другие самоходные бронемашины с вооружением или без него	1
Техническая документация (нормативно-техническая, конструкторская, технологическая, программная) к продукции военного назначения категории 1	1.1
Запасные части, агрегаты, учебное и вспомогательное имущество к продукции военного назначения категории 1	1.2
Работы и услуги, выполняемые в интересах заказчика в отношении продукции военного назначения категорий 1, 1.1	1.3
Комплекующие изделия для обеспечения лицензионного производства продукции военного назначения категории 1	1.4

Таким образом, спектр товаров, подпадающих под категорию “продукция военного назначения”, достаточно широк.

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации “О едином порядке экспортного контроля”, Российская Федерация и Республика Беларусь договорились осуществлять экспортный контроль на основе унифицированных перечней объектов экспортного контроля, при этом данные перечни должны соответствовать контрольным спискам международных режимов нераспространения независимо от участия в них. В соответствии с указанным соглашением Российская Федерация регулярно информирует белорусскую сторону о вносимых изменениях в перечни объектов экспортного контроля.

Идентификация товаров (работ, услуг) как специфических товаров (работ, услуг) осуществляется юридическими лицами Республики Беларусь по их описанию, техническим характеристикам, Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь и целям их конечного использования (применения).

В случае невозможности однозначной идентификации товаров (работ, услуг) как специфических товаров (работ, услуг) юридическое лицо направляет в Министерство иностранных дел запрос о проведении такой идентификации. МИД, в свою очередь, в зависимости от типа имущества, представленного для проведения экспертизы, консультируется с Министерством обороны, Комитетом государственной безопасности, Национальной академией наук Беларуси и (или) иными республиканскими органами государственного управления, осуществляющими полномочия в области экспортного контроля. Заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь об идентификации направляется в адрес заявителя и в Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Порядок предоставления права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь регламентирован Положением о порядке предоставления юридическим лицам Республики Беларусь права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг), утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 1999 года № 265. Внешнеторговую деятельность в отношении специфических товаров (работ, услуг) имеют право осуществлять только юридические лица Республики Беларусь, получившие в установленном порядке свидетельство на право осуществления такой деятельности.

Соответственно, разовые и генеральные лицензии Министерства иностранных дел для осуществления экспорта и импорта специфических товаров (работ, услуг) выдаются только юридическим лицам имеющим свидетельство.

На сегодняшний день право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) собственной разработки либо производства предоставлено ряду (около семидесяти) предприятий-изготовителей.

Право на реализацию вооружения и военной техникой, находящейся в ведении республиканских органов государственного управления, имеющих воинские формирования, предоставлено ограниченному числу внешнеторговых посреднических компаний - "Белспецвнештехника"; "Белвнешпромсервис"; "Белорусинторг"; "Белтехэкспорт".

Под "внешнеторговой деятельностью" в данном случае понимается деятельность резидентов Республики Беларусь, связанная с другим государством, его субъектами или международными организациями, по реализации товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности.

Порядок выдачи свидетельства на право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг).

Юридическое лицо, заинтересованное в получении свидетельства на право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг), представляет в Министерство иностранных дел ряд документов:

- письменное заявление;
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копию специального разрешения (лицензии) на осуществление отдельных видов деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), если законодательством предусмотрена необходимость наличия такого разрешения (лицензии) (например, лицензия Министерства обороны на разработку и производство вооружения и военной техники);
- справку о наличии банковских счетов, которые будут использоваться при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг);
- копии учредительных документов;
- справку из налогового органа об отсутствии или наличии задолженности по налогам и другим платежам в бюджет;
- копию приказа об определении подразделения, на которое возлагаются функции обеспечения экспортного контроля (на каждом предприятии или организации, которое занимается внешнеторговыми операциями со специфическими товарами (работами, услугами), назначаются лица, ответственные за соблюдение обязательств в области экспортного контроля, тем самым создаются предпосылки для создания в будущем внутрифирменной системы экспортного контроля).

Министерство иностранных дел проверяет правильность оформления представленных документов и, в случае отсутствия замечаний, направляет их в Межведомственную комиссию по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая принимает решение о возможности выдачи свидетельства. После принятия Межведомственной комиссией решения и согласования его с Государственным секретарем Совета Безопасности, Министерство иностранных дел вносит сведения о юридическом лице в реестр, оформляет и выдает свидетельство.

Как правило, срок действия свидетельства составляет 5 лет. Плата за его выдачу – 50 базовых величин, что по состоянию на сентябрь 2003 года примерно эквивалентно 330 долларам США.

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ ПРИ СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Межведомственная комиссия функционирует как уполномоченный орган государства по выработке предложений и осуществлению контроля за реализацией государственной политики в области военно-технического сотрудничества (ВТС) и экспортного контроля.

Основными задачами Комиссии являются координация деятельности органов государственного управления и субъектов хозяйствования Республики Беларусь в области ВТС с иностранными государствами и осуществление государственного контроля за экспортом и импортом специфических товаров (работ, услуг).

Для решения этих задач Комиссия:

- осуществляет контроль за внешнеэкономической деятельностью промышленных предприятий оборонного сектора экономики Республики Беларусь;
- рассматривает предложения республиканских органов государственного управления и субъектов хозяйствования Республики Беларусь по вопросам ВТС;
- осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Республики Беларусь в области экспортного контроля;
- принимает решения о возможности осуществления юридическими лицами Республики Беларусь отдельных видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами); предоставлении юридическим лицам Республики Беларусь права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг); возможности осуществления внешнеторговых операций со специфическими товарами (работами, услугами);
- рассматривает предложения уполномоченных республиканских органов государственного управления о выдаче юридическим лицам Республики Беларусь специальных разрешений (лицензий) на вид деятельности, осуществляемой в отношении специфических товаров (работ, услуг), а также о приостановлении их действия или аннулировании.

В состав Комиссии входят представители Государственного секретариата Совета Безопасности, Министерства иностранных дел, Комитета государственной безопасности, Министерства обороны, Государственного таможенного комитета.

ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВОК И ВЫДАЧИ ЛИЦЕНЗИЙ НА ВВОЗ И ВЫВОЗ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Согласования, предшествующие получению лицензии

Посреднические компании и предприятия-производители на этапе предконтрактной подготовки сделки проводят работу по проверке надежности партнера, изучению спроса на внешнем рынке, оценке внешнеполитических и внешнеэкономических аспектов, которые будут сопутствовать реализации товара в те или иные страны.

При заключении контрактов делается ссылка о том, что они вступают в силу после получения сторонами разрешений (лицензий) в соответствии с законодательством об экспортном контроле.

После заключения контракта экспортер выносит его на рассмотрение Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь. Комиссия, рассмотрев все представленные документы, принимает решение о возможности реализации контракта и о необходимости согласования заявления на получение лицензии с республиканскими органами государственного управления. Решение Комиссии оформляется протоколом, выписки из которого направляются в адрес юридического лица и Министерства иностранных дел.

В случае реализации имущества Министерства обороны либо иных органов государственного управления имеющих воинские формирования, заявление на получение лицензии согласовывается Министерством обороны (проверка номенклатуры поставляемого имущества) и Министерством экономики (проверка расчета стоимости).

Постановлением Совета Министров №133 от 4 февраля 2003 года предусмотрено, что согласование заявления на получение лицензии с республиканскими органами государственного управления осуществляет Министерство иностранных дел. Введение такого рода порядка является попыткой внедрения принципа “одного окна” при получении лицензии. Однако, отсутствие современных технических средств, позволяющих ведомствам оперативно обмениваться информацией, не прибегая к бюрократической переписке, не позволяет субъектам хозяйственной деятельности в полной мере ощутить преимущества указанного принципа (примерный алгоритм действий заявителя при получении лицензии приведен в приложении 9).

Лицензирование

В настоящее время Министерство иностранных дел Республики Беларусь выдает лицензии на:

ввоз (импорт, реимпорт, ввоз на переработку, временный ввоз) на территорию Республики Беларусь продукции (товаров) военного назначения и шифровальных средств (работ, услуг), включая шифровальную технику, а также специальных технических изделий, предназначенных для негласного получения информации;

вывоз (экспорт, реэкспорт, вывоз на переработку, временный вывоз, в том числе в случае сдачи в аренду (без предоставления арендатору права на выкуп арендованного имущества), с территории Республики Беларусь всех специфических товаров (работ, услуг).

В 2003 году утверждены различные формы лицензий для ввоза и вывоза так называемых товаров военного назначения и товаров двойного применения (приложение 1).

Выдаются лицензии двух видов:

- разовая лицензия (на один контракт);
- генеральная лицензия:
 - при экспорте специфических товаров (работ, услуг) собственного производства;
 - при экспорте услуг по ремонту, модернизации, сервисному и гарантийному обслуживанию специфических товаров, а также других услуг в отношении

специфических товаров, связанных с поставкой запасных частей, комплектующих изделий, расходных материалов и специального оборудования;

- при импорте специфических товаров (работ, услуг) для собственных нужд.

Наличие генеральной лицензии сокращает время, затрачиваемое заявителем на получение лицензии, предусматривая упрощенную бюрократическую процедуру согласования заявления, однако не освобождает от необходимости представления в полном объеме гарантий конечного использования имущества.

Для получения разовой лицензии на экспорт специфических товаров (работ, услуг) заявитель представляет в МИД:

оригинал и копию экспортного контракта;

документальное подтверждение источников происхождения специфических товаров (работ, услуг);

документы, удостоверяющие право организации-покупателя на проведение операций со специфическими товарами (работами, услугами) в соответствии с законодательством страны регистрации (в случае, если импортер не является конечным пользователем);

сертификат конечного пользователя (международный импортный сертификат) или иной выданный уполномоченным органом иностранного государства документ, содержащий обязательства об использовании импортируемых из Республики Беларусь специфических товаров (работ, услуг) только в заявленных целях и недопущении их реэкспорта или передачи третьим странам;

копию выписки из решения Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете безопасности Республики Беларусь.

Перечень необходимых документов может несколько видоизменяться в зависимости от типа получаемой лицензии. Например, при выдаче импортной лицензии представляется сертификат конечного пользователя, выданный белорусским конечным пользователем, а при выдаче лицензий на временный вывоз предоставление гарантий конечного использования не требуется, т.к. обязательен обратный ввоз имущества в неизменном состоянии. Перечень документов необходимых для получения каждого типа лицензии приведен в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 04.02.2003 №133.

Министерство иностранных дел изучает представленные документы на предмет определения их достоверности, полноты и правильности оформления, а также с точки зрения оценки достаточности представленных гарантий конечного использования и соответствия данной сделки внешнеполитическим интересам и международным обязательствам республики.

В рамках министерства в процессе рассмотрения заявок на получение лицензий в большей мере задействованы отдел экспортного контроля и нераспространения управления международной безопасности и контроля над вооружениями и управление международных организаций, однако при необходимости могут привлекаться и региональные управления.

После рассмотрения в МИД и при наличии соответствующего решения Межведомственной комиссии документы направляются на согласование с Государственным секретарем Совета Безопасности Республики Беларусь для принятия окончательного решения о выдаче лицензии.

МИД выдает лицензию в пятидневный срок с момента предоставления всех необходимых документов, либо принятия решения Государственным секретарем Совета Безопасности.

Оплата за выдачу лицензий

За выдачу лицензий в республиканский бюджет взимается плата в размере:

0,5 % от общей стоимости поставляемой продукции – за выдачу разовых лицензий на экспорт или импорт;

1 % от общей стоимости поставляемой продукции - за выдачу генеральной лицензии на экспорт или импорт;

10 базовых величин (по состоянию на сентябрь 2003 примерно эквивалентно 65 долларам США) - за выдачу разовых лицензий на реимпорт, ввоз (вывоз) на переработку, временный ввоз (вывоз) специфических товаров (работ, услуг), в том числе в случае сдачи в аренду.

Процесс принятия решения о возможности выдачи лицензии

В основе процесса принятия решения о возможности выдачи экспортной лицензии в Беларуси лежит один из важнейших международных принципов экспортного контроля, - контроль над конечным использованием экспортируемых специфических товаров, и оценка потенциального риска использования поставляемого имущества в целях, несовместимых с принципами мирного развития и международной безопасности (разработка и производство оружия массового уничтожения, эскалации вооруженных конфликтов и нестабильности в регионе, терроризм, нарушение прав человека т.п.).

Решения о выдаче лицензии принимаются в полном соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь. Каждая заявка проверяется на предмет выполнения Санкций Совета Безопасности ООН, эмбарго и запретов ОБСЕ, обязательств, принятых в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического, токсинного оружия и его ликвидации, Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления, и применения химического оружия и о его уничтожении, других международных договоров, обязательством не экспортировать противопехотные мины, а также в соответствии с принципами Группы ядерных поставщиков.

Являясь членом ОБСЕ, Республика Беларусь при принятии решений о возможности экспорта вооружения руководствуется принципами, регулирующими передачу обычных вооружений, утвержденными 23.11.1993.

Процесс рассмотрения заявок на получение лицензии является многоступенчатым и включает:

- рассмотрение контракта Межведомственной комиссией по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь;
- рассмотрение заявления на получение лицензии, контракта, представленных гарантий конечного использования и других документов в Министерстве иностранных дел;
- согласование заявления республиканскими органами государственного управления (как правило, Министерство обороны и Комитет государственной безопасности);
- принятие окончательного решения Государственным секретарем Совета Безопасности.

Многоступенчатая система государственного контроля над внешнеторговыми операциями со специфическими товарами сводит к минимуму количество официальных отказов в выдаче лицензии. Право на осуществление внешнеторговых операций со специфическими товарами имеет ограниченное число юридических лиц, которые хорошо осведомлены о действующем законодательстве внутри страны и периодически информируются о международных санкциях и запретах. Если контракты на поставку имущества в государства или территории, подпадающие под действие запретов и ограничений Совета Безопасности ООН, по каким-то причинам были заключены, то это является свидетельством плохой работы внутрифирменной системы экспортного контроля. Такого рода контракты на поставку специмущества в государства или территории, подпадающие под действие запретов и ограничений Совета Безопасности ООН, не проходят уже первый этап согласования в Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Основаниями для официального отказа в выдаче лицензии (после подачи соответствующей заявки в Министерство иностранных дел) являются:

осуществление внешнеэкономической операции со специфическими товарами (работами, услугами) на условиях, при которых может быть причинен вред или существует угроза

причинения ущерба интересам Республики Беларусь;

неправильное оформление и (или) представление не в полном объеме необходимых документов;

наличие в документах, представленных организацией-заявителем, недостоверной, искаженной или неполной информации;

несоответствие документов установленным требованиям;

нарушение организацией-заявителем законодательства Республики Беларусь об экспортном контроле;

принятие соответствующего решения Межведомственной комиссии.

Министерство иностранных дел может приостановить действие лицензии по следующим причинам:

нарушение организацией-заявителем в процессе реализации контракта (договора) условий лицензии и порядка осуществления внешнеэкономической деятельности, связанной с ввозом (вывозом) специфических товаров (работ, услуг);

введение санкций Совета Безопасности ООН в отношении страны назначения (конечного пользователя);

осуществление внешнеэкономической операции со специфическими товарами (работами, услугами) на условиях, при которых причиняется вред или возникает угроза причинения вреда интересам Республики Беларусь;

принятие соответствующего решения Межведомственной комиссии.

В 2003 Министерством иностранных дел был выдан один официальный отказ в выдаче лицензии. Страна импорта – Канада. Причина отказа - не представлен сертификат конечного пользователя (международный импортный сертификат) или иной выданный (либо заверенный) уполномоченным органом Канады документ, содержащий обязательства об использовании импортируемых из Республики Беларусь специфических товаров.

Критерии, регулирующие экспортные поставки стрелкового оружия и технологии, связанной с его разработкой, производством, испытанием и совершенствованием

В соответствии с белорусским законодательством легкое оружие входит в категорию 6 (оружие боевое (артиллерийские, пусковые ракетные и бомбовые установки, торпедные аппараты, гаубицы, гранатометы, мортиры и аналогичные средства ведения боевых действий), а стрелковое оружие - в категорию 7 (стрелковое оружие военного назначения калибра 14,5 мм и менее) перечня продукции военного назначения. Ввоз и вывоз легкого и стрелкового оружия осуществляется по лицензиям Министерства иностранных дел.

При рассмотрении заявок на выдачу лицензий на экспорт стрелкового оружия Республика Беларусь руководствуется критериями, утвержденными Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, принимая во внимание:

1. Соблюдение прав человека и основных свобод в стране-получателе;
2. Внутреннюю и региональную ситуацию в стране-получателе и вокруг нее с точки зрения наличия напряженности или вооруженных конфликтов;
3. Практику соблюдения страной-получателем международно-правовых и иных обязательств, касающихся, в частности, неприменения силы, а также нераспространения или других вопросов контроля над вооружениями и разоружения, а также практику соблюдения норм международного права, регулирующих поведение в ходе вооруженного конфликта;
4. Характер и стоимость передаваемого оружия с учетом положения страны-получателя, включая ее законные потребности в области безопасности и обороны, а также необходимости наименьшего отвлечения людских и экономических ресурсов на цели вооружения;
5. Потребности страны-получателя по обеспечению ее способности осуществлять свое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН;

6. Вопрос о том будет ли передача оружия способствовать адекватной и пропорциональной реакции страны-получателя на угрозы в военной области и в области безопасности, с которыми сталкивается эта страна;

7. Законные потребности внутренней безопасности страны-получателя;

8. Потребности страны-получателя по обеспечению ее способности участвовать в деятельности по поддержанию мира или иных мерах в соответствии с решениями ООН или ОБСЕ.

БЕЗЛИЦЕНЗИОННЫЙ ВЫВОЗ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Случаи, когда возможен безлицензионный ввоз либо вывоз специфических товаров жестко ограничены законодательством. При этом под термином “безлицензионный вывоз” понимается не осуществление вывоза в свободном порядке, а иной, отличный от лицензирования, механизм регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ввоз и вывоз специфических товаров (работ, услуг) осуществляется без лицензий:

1. В соответствии с международными договорами (соглашениями) Республики Беларусь.

Например, между Правительствами Беларуси и России подписано и действуют Соглашение о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности от 20 мая 1994 года. В рамках данного соглашения белорусской и российской сторонами ежегодно утверждаются перечни специфической продукции, поставляемой предприятиями обеих стран для использования в собственном производственном процессе. С белорусской стороны уполномоченным органом по утверждению перечней товаров, поставляемых в рамках настоящего межправительственного соглашения, является Министерство промышленности. После утверждения перечней товаров Министерство промышленности выносит их для рассмотрения и утверждения на заседание Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности.

2. В соответствии с законодательными актами по пропускам установленного образца, выдаваемым по решению Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь Министерством обороны, Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Государственным комитетом пограничных войск, в случаях:

выполнения акций по поддержанию мира;

проведения учений на территории Республики Беларусь или других государств;

временного ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг) для ремонта, гарантийного обслуживания, модернизации и закупки для собственных нужд указанными республиканскими органами государственного управления.

ОФОРМЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Для удостоверения обязательств по использованию импортированных специфических товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь оформляется:

1. Международный импортный сертификат – Министерством иностранных дел по запросу импортера специфических товаров (приложение 2).

2. Сертификат конечного пользователя – Министерством обороны на продукцию военного назначения, импортируемую в интересах Министерства обороны.

Указанные документы выдаются, в случае если государственные органы страны-

экспортера или условия внешнеторгового контракта требуют предоставления гарантий конечного использования имущества на территории Республики Беларусь.

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВВОЗА (ВЫВОЗА) ХИМИКАТОВ, ПОДПАДАЮЩИХ ПОД РЕЖИМ КОНТРОЛЯ КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗРАБОТКИ, ПРОИЗВОДСТВА, НАКОПЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ И О ЕГО УНИЧТОЖЕНИИ

В целях выполнения международных обязательств Республики Беларусь по обеспечению контроля за перемещением через таможенную границу Республики Беларусь химикатов, подпадающих под режим Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 г., Совет Министров Республики Беларусь установил разрешительный порядок ввоза и вывоза химикатов, подпадающих под режим контроля Конвенции.

Согласно пункта 2 Положения о порядке ввоза (вывоза) химикатов, подпадающих под режим контроля Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, утвержденного постановлением Совета министров Республики Беларусь от 29 марта 2000 года №422, юридическое лицо может ввозить (вывозить) химикаты списков 1 и 2 перечня химикатов только из другого государства-участника (в другое государство-участник) и только в целях, не запрещаемых Конвенцией. Реэкспорт химикатов списков 1 и 2 перечня химикатов, ранее ввезенных на территорию Республики Беларусь, запрещен.

Ввоз и вывоз химикатов осуществляется по лицензии, выдаваемой Министерством иностранных дел.

Одним из документов необходимых для получения лицензии является сертификат конечного пользователя, выданный уполномоченным органом иностранного государства и содержащий:

- обязательства использовать ввозимые химикаты только в целях, не запрещаемых конвенцией, и не передавать третьим лицам;
- наименование и количество химиката;
- цели конечного использования химикатов;
- наименование и адрес конечного потребителя.

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНЗИТА ТОВАРОВ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Транзит товаров военного назначения через территорию Республики Беларусь осуществляется при наличии разрешения Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, согласованного с Министерством иностранных дел, Министерством обороны, Комитетом государственной безопасности.

При пролёте через территорию Республики Беларусь воздушных судов, перемещающих товары военного назначения, Государственный комитет по авиации самостоятельно или по запросу компетентных республиканских органов государственного управления имеет право потребовать посадку воздушного судна на территории Республики Беларусь.

Условием осуществления транзита товаров военного назначения является наличие у участника транзита финансовых гарантий, а также обеспечения физической защиты в соответствии с законодательством и международными соглашениями Республики Беларусь.

УГОЛОВНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии со ст.15 Закона об экспортном контроле за нарушение законодательства Республики Беларусь об экспортном контроле устанавливается уголовная, административная и иная ответственность.

В действующем Уголовном Кодексе Республики Беларусь, вступившем в силу 1 января 2001 года, имеются статьи 228 и 229 следующего содержания:

Статья 228. Контрабанда.

Перемещение в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещённых или ограниченных к такому перемещению, за исключением указанных в части второй настоящей статьи, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием, -

наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

Перемещение через таможенную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия и боеприпасов, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов, или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием, или заведомо недостоверным декларированием, -

наказывается лишением свободы на срок от трёх до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные по предварительному сговору группой лиц, либо лицом, ранее судимым за контрабанду, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо совершенные с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации

действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, -

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества либо без конфискации.

Статья 229. Незаконный экспорт объектов экспортного контроля.

Незаконный экспорт товаров, технологий, услуг и иных объектов экспортного контроля, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, средств его доставки, вооружения и военной техники, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ

Экспортируя вооружения и военную продукцию, Беларусь строго придерживается общепринятых международных норм и одновременно проводит последовательную политику в области разоружения, нераспространения оружия массового уничтожения, обычных вооружений и военных технологий. В 2000 году Беларусь была принята в Группу ядерных поставщиков, что стало еще одним доказательством соответствия системы экспортного контроля республики высоким мировым стандартам.

Беларусь уничтожила большое количество вооружений и военной техники, так по Договору о ликвидации ракет средней и меньшей дальности было уничтожено 584 ракеты, а по Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) – 1773 боевых танка, 1341 боевая бронированная машина и 130 боевых самолетов, что составило более 10% всех вооружений и военной техники, предусмотренных для ликвидации в соответствии с положениями ДОВСЕ. Это почти в три раза больше, чем уничтожили США, Великобритания и Франция вместе взятые. И это при том, что Республике Беларусь приходилось ликвидировать боевую технику и вооружения в условиях серьезных экономических трудностей, обостренных последствиями Чернобыльской катастрофы. Из-за отсутствия финансовых средств уничтожение вооружений и военной техники на некоторое время было даже приостановлено. Тем не менее, к маю 1996 года Беларусь выполнила все договорные обязательства по сокращению вооружений и военной техники.

Республика Беларусь является участницей Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 года (ДНЯО), Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического, токсинного оружия и его ликвидации 1972 года (КБТО) и Конвенции о запрещении производства, разработки, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 года (КХО) (присоединившись к ним в 1993, 1972 и 1993 годах соответственно).

Выполнение Республикой Беларусь Оттавской конвенции

3 сентября 2003 года Республика Беларусь депонировала грамоты о присоединении к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция). Для Беларуси Конвенция в соответствии со статьей 17 вступит в силу с 1 марта 2004 г.

Оттавская конвенция вводит ряд запретов и обязательств в отношении противопехотных мин (ППМ). Государства-участники обязуются никогда и ни при каких обстоятельствах не применять ППМ. Конвенция запрещает разработку и производство ППМ. Запрещается осуществлять накопление запасов ППМ, прямо или опосредованно передавать их. Это подразумевает запрет на импорт, экспорт ППМ, а также на передачу права собственности на них. Каждое государство-участник обязуется не помогать, не поощрять и не побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной Конвенцией. Одновременно страны-участницы Конвенции обязуются уничтожить существующие запасы ППМ не позднее, чем через 4 года после присоединения к Конвенции, а также в течение 10 лет уничтожить все установленные ППМ, т.е. произвести сплошное разминирование территории. Статья 6 Конвенции предусматривает право государств запрашивать помощь со стороны других стран-участниц по осуществлению своих обязательств.

Важнейшим для Республики Беларусь обязательством по Оттавской конвенции является уничтожение в четырехлетний срок 4 млн. противопехотных мин. Из них 3,6 млн. шт. являются минами типа ПФМ, которые технологически не подлежат разборке. Их утилизация методом открытого подрыва влечет вредные последствия для населения и окружающей среды (см. приложение 3). Белорусская сторона нуждается в зарубежной помощи для утилизации минных запасов.

Белорусская сторона заинтересована в сотрудничестве со странами-членами Оттавской конвенции в деле выполнения своих обязательств, как это предусмотрено статьей 6 Конвенции.

Легкое и стрелковое оружие: экспортный контроль, обеспечение безопасности хранения и уничтожение излишков

В ноябре 2000 года Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности был принят Документ ОБСЕ о ЛСО, который содержит стандарты, принципы и меры, относящиеся к производителю и маркировке стрелкового оружия, регистрации, экспортному контролю и экспортным критериям, прозрачности, безопасности хранения и излишкам ЛСО. Республика Беларусь принимала самое активное участие в подготовке и одобрении данного документа. В рамках выполнения своих обязательств по документу ОБСЕ о ЛСО своевременно и в полном объеме государствам-участникам представлена информация об экспорте и импорте ЛСО в 2001 и 2002 годах (см. Приложение 4, 5).

22-23 ноября 2002 года в Министерстве иностранных дел Беларуси состоялся международный семинар по вопросам обеспечения большей транспарентности в вопросах торговли легким и стрелковым оружием, в котором приняли участие как представители правительственных и неправительственных организаций Беларуси, так и эксперты из Украины, Литвы, Латвии, международных неправительственных организаций и институтов: Стокгольмский международный институт исследований проблем мира (SIPRI), Saferworld (Великобритания), Small Arms Survey (Швейцария), NISAT (Норвегия).

В ходе семинара участники мероприятия были обсуждены проблемы, связанные с мерами по расширению прозрачности в вопросах экспорта ЛСО, обеспечением безопасности хранения запасов и уничтожением излишков ЛСО. Существенное внимание уделялось развитию международного и регионального сотрудничества в данной сфере. Участники семинара договорились о том, что будут продолжать взаимодействие по данному направлению в целях разработки региональной экспертной модели, направленной на повышение транспарентности в сфере торговли ЛСО, на основе использования опыта стран региона, а также стран Западной Европы.

В ноябре 2002 года Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности были подготовлены экспертные рекомендации относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО (документ FSC.DEC/1502 от 20 ноября 2002 года), которые были одобрены к реализации решением Постоянного совета №535 от 13 марта 2003 года.

Экспертные рекомендации предусматривают следующие меры по реализации раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО:

1. Помощь в обеспечении безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими;
2. Помощь в сокращении и утилизации стрелкового оружия и возможное наблюдение за этими процессами;
3. Оказание консультационных услуг или взаимной помощи в налаживании и укреплении пограничного контроля в целях сокращения незаконного оборота стрелкового оружия;
4. Помощь в осуществлении программ сбора стрелкового оружия и контроля за ним.

“Экспертными рекомендациями” предусматривается пятиступенчатый механизм (план) оказания помощи по запросу любого государства-участника ОБСЕ:

1. Исходная оценка положения с ЛСО в государстве-участнике, обратившемся за помощью, включая посещение по оценке;
2. Договоренность о необходимости применения мер в области ЛСО, предусмотренных в Разделе V Документа ОБСЕ о ЛСО;
3. Подготовка проектных планов;
4. Выполнение проектного плана;
5. Итоговая оценка и возможные последующие меры.

По предварительной оценке наибольший интерес для Республики Беларусь представляет сотрудничество в следующих областях:

- уничтожение запасов ЛСО устаревших образцов (автомат ППШ, винтовка Мосина) и современных образцов ЛСО, непригодных к использованию;
- реконструкция системы безопасности складов вооружений в соответствии со стандартами “наилучшей практики выполнения Документа ОБСЕ о ЛСО” (электронные системы слежения, замки и т.д.);
- строительство (оборудование) отдельного складского объекта для накопления и последующей утилизации излишков ЛСО.

Министерство обороны Республики Беларусь выразило заинтересованность в реализации возможных проектов в сфере утилизации ЛСО, оборудования производственных помещений для утилизации и реконструкции системы безопасности мест хранения вооружений.

В июле 2003 года Беларусь стала первым государством, обратившимся в ОБСЕ за помощью в рамках реализации указанных решений Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. В сентябре 2003 года белорусской стороной было направлено обращение к Председателю Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, в котором выражалась заинтересованность в получении финансовой и материально-технической помощи по трем упомянутым направлениям.

В качестве последующего шага, направленного на активизацию сотрудничества в данной области, 16-17 октября 2003 года в Минске состоялся международный семинар по вопросам утилизации и управления запасами легкого и стрелкового оружия, на котором рассматривались вопросы выработки возможной стратегии и поиска оптимальных путей решения проблем безопасности хранения и утилизации излишков ЛСО в Беларуси.

Регистр ООН по обычным вооружениям и другие международные формы отчетности по трансферу вооружений.

В декабре 1991 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 46/36L, призывающую ее членов сообщать как об импорте, так и об экспорте обычных вооружений и военной техники в Регистр ООН по обычным вооружениям. Сообщается информация о торговле оружием в следующих семи категориях вооружений: танки, боевые бронированные машины, тяжелая артиллерия, боевые самолеты, ударные вертолеты, военные корабли и ракеты/пусковые установки.

Республика Беларусь регулярно, с 1993 года, представляет данные в Регистр ООН по обычным вооружениям (см. Приложение 6, 7, 8). Республика Беларусь своевременно представила в Регистр ООН по обычным вооружениям информацию об экспорте-импорте обычных вооружений и военной техники и в 2002 году.

На Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, 55 государств-членов согласились соблюдать определенные принципы по экспорту вооружений, включая представление ежегодной отчетности о международном трансфере обычных вооружений и военной техники. Республика Беларусь параллельно с передачей данных в Регистр ООН направляет аналогичную информацию в ОБСЕ, а также на ежегодной основе представляет ответы на Вопросник ОБСЕ о политике и национальных процедурах по трансферу обычных вооружений, товаров и технологий.