

# 中国日益扩大的维和作用： 政策展望与建议

## 摘要

季北慈, 黄劲豪

翻译: 彭竞超

中国对于联合国维和任务的人力贡献在近年来有了大幅度的增加。中国向联合国维和任务提供了比任何其他安理会常任理事国更多的军队, 警察和军事观察员。截止到2009年8月, 在联合国维和任务贡献最大的国家排名中, 中国位列第十四位。在联合国维和行动不断急速扩张的背景下, 中国对于联合国的维和行动不断深入的参与更加需要自身能力的提高以及加强行为的合法性。

在推动中国不断参与维和行动的背后因素中, 其中之一是因为中国已经开始全面努力地提高自己的国际形象, 特别是从90年代后期以来。由于这个原因, 中国在国际社会的期待中意识到自己应该对于全球的和平和安全做出更加明显的贡献。另外, 中国的安全部队从参与多边维和行动中获益匪浅, 中国不仅得到了各种类型维和行动的实际经验, 也获得了与其他国家的维和部队紧密合作的机会和海外培训的机会。

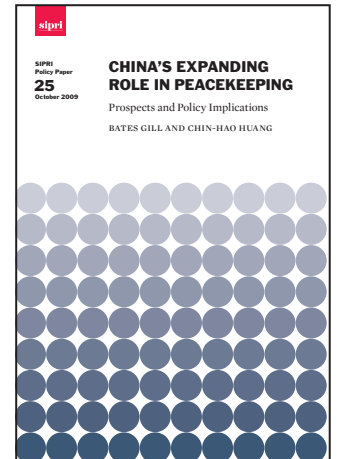
本报告的作者以亲身调查, 详细的实地研究和采访为基础, 重点对于中国部署了其四分之三维和力量的非洲地区进行了研究并且采访了许多来自非洲联盟, 欧洲, 联合国和美国的官员和政策制定者们。以此为基础, 作者得出了以下关于中国的维和行动的现状以及如何促使中国的维和行动在未来更加富有建设性的观察结果:

1. 中国的维和队伍一直被评为联合国维和任务队伍中水平最专业, 效率最高, 训练最有素和最守纪律的维和队伍。
2. 中国维和人员越来越多地参与到了联合国维和任务中的领导和政策制定的工作当中。
3. 中国在维和行动中保持的优良形象提高了联合国维和行动的合法性。
4. 中国需要处理好与非洲不断加强的军事, 政治和经济联系来促进其在非洲地区的维和行动。
5. 中国在未来应该还会不断增加其对于联合国维和任务的贡献, 包括派遣急需的维和作战部队和特别是提高维和武力装备的贡献。
6. 非洲各国与中国在非洲的和平建设方面有进一步合作的潜力。
7. 非洲各国与中国应该在非洲的维和与安全问题和和平建设方面加强磋商。
8. 中国维和人员的外语水平是一个问题。

随着国际社会对于中国的维和贡献的需求和赞赏不断提高, 中国政府预计在未来将会把注意力放在提高维和部队的水平以及扩大其维和贡献的内容上面。中国可能会希望逐渐地与国际维和行动中的西方影响力进行抗衡并且更加积极地参与打造联合国维和行动的规范, 使之符合中国的外交原则和国家利益。无论怎样, 要想达到这个目的, 中国不仅需要增加其对于维和行动的装备供应的范围, 而且还需要进一步地展现自己在联合国维和行动部以及具体维和行动中的领导能力。中国也可能需要向联合国维和行动的预算做出更大的贡献。

中国在联合国维和行动中日益扩大的参与度给中国提供了新的机会来加强自己对于维护国际稳定和安全的承诺以及促进国际维和能力, 并且开辟了新的中国和其他主要军事力量之间进行紧密军事合作的领域。但是, 中国很有可能面临一系列的来自国内的约束: 比如在中国政策制定者们中占据统治力的关于国家主权和不干预政策的观点; 政治, 军事以及官僚意愿和能力水平的缺陷; 训练有素的并且有一定的外语能力和技术能力的维和官员数量的不足; 空运以及海运能力缺乏。这些因素都限制了中国迅速地派遣维和人员和物资到远程地点的能力。

中国和国际社会可以对于中国在维和行动中的发展保持谨慎的乐观态度。



### CHINA'S EXPANDING ROLE IN PEACEKEEPING: PROSPECTS AND POLICY IMPLICATIONS

SIPRI Policy Paper no. 25

BATES GILL AND  
CHIN-HAO HUANG

Published in English by  
Stockholm International  
Peace Research Institute

November 2009

Available for purchase or free  
download at  
<<http://books.sipri.org/>>

季北慈(美国)是斯德哥尔摩国际和平研究所的所长。他曾经在华盛顿的国际战略研究中心费和中国研究讲座担任主任,他还曾在美国布鲁金斯学会以及蒙特雷国际研究学院防扩散研究中心担任高级职务。以中国和东亚为研究重点,他出版了大量与国际和地区安全有关的著作。

黄劲豪(泰国)是南加州大学的博士研究生。他在斯德哥尔摩国际和平研究所的中国与全球安全项目担任研究员工作一直到2009年7月。他也曾经在华盛顿的国际战略研究中心费和中国研究讲座任职。他的研究领域专注于当代中美非与中国和东盟关系。

#### 对于联合国的政策建议

1. 鼓励中国在联合国维和部的政策制定,协调和指导相关工作中的一些相关领域扮演更积极的角色。
2. 鼓励中国增加对于联合国维和部运营预算的财政贡献。
3. 增进与中国常驻联合国代表团关于联合国维和事务的交流与互动,并鼓励中国常驻联合国代表团增加有维和专长的代表团官员,特别是在民警方面有专长的官员。
4. 鼓励中国扩大其财政,物流以及军事装备的贡献来帮助提高其他联合国成员国的维和水平。
5. 促进中国维和民事警察培训中心和联合国维和部警察部门之间更紧密的交流,包括互相交换训练机会,利用中国民警的专业技能来支持新成立的联合国常备警察能力。
6. 鼓励中国扩大和多样化其维和贡献,特别是在作战部队方面和维和武力装备,例如地面运输,轻型直升机和其他物流支持方面。

#### 对于非洲各国的政策建议

1. 在非洲联盟秘书处,中非合作论坛以及其他非洲地区性组织机制下跟中国政府建立一个更加专注并且定期举行的关于非洲安全事务的对话,包括维和事务的对话。
2. 从中国政府处寻求更多的财政和物流帮助与贡献来提高非洲联盟以及非洲各个国家的维和行动和和平建设能力,特别是要把注意力放在比如医疗支持,工程建设和运输等领域。
3. 鼓励中国支持非盟在安理会授权下的维和行动(目前授权于非盟索马里代表团)。
4. 与中国进行以维和合作为基础,围绕军事透明度,信心建立和安全机构改革各种问题的对话。
5. 向中国政府寻求培训非洲常备警力的支持。
6. 从中国政府处寻求进一步的军事装备支持并把他们利用到非洲的维和任务中去。

#### 对于欧洲各国和美国的政策建议

1. 增加有关如何提升与中国在维和事务上的合作的多边方磋商会议。
2. 把维和合作列为双方军事磋商中优先考虑的问题,建立正式的双边,跨机构的,工作层面的机制来策划,协调与中国在维和事务上的官方交流。
3. 增强并且紧密维持与中国在高级政策制定层面有关于双方安全问题的对话和协调机制(比如苏丹,刚果和阿富汗问题)。
4. 增加定期与维和行动相关的双边交流,座谈,培训和其他与能力建设相关活动的频繁度。
5. 邀请中国参加或者作为观察员加入更多的维和行动和模拟演习,包括由北约和北约伙伴国实施的行动以及与另外一些欧洲和美国同盟国合作的行动。
6. 放宽与中国,非盟和其他非洲伙伴之间关于非洲维和以及和平建设问题的讨论。
7. 利用中国对于国际维和行动不断提高的兴趣来鼓励中国更加开放和透明化中国人民解放军,强调更大的开放对于各方维护合作关系很有必要。

#### 对于中国的政策建议

1. 建立正式的跨部门工作小组或者类似机构来更好地提高和协调中国的维和行动。
2. 为了扩大和增强中国贡献维和行动的能力水平,向中国国防部维和事务办公室,中国人民解放军总参谋部,外交部,公安部和其他的维和培训机构和相关部门提供额外的资金和人力资源支持。
3. 向联合国维和行动部和联合国维和任务增加财政和物资贡献。
4. 为了支持维和行动,增加在联合国决策,建议和管理机构工作的军事以及外交上可利用人员的储备。
5. 扩大与地区伙伴,比如东盟,非洲联盟和上海合作组织的合作,增加对他们的资源供给来支持他们的维和行动以及相关行动的能力水平。
6. 开放中国人民解放军,公安部,外交部和其他相关部门。以提高中国维和行动能力水平为目的,增加以上各部门与国际的,地区的和各国参与者之间的交流,对话,联合行动以及模拟训练活动。作为交流活动的一部分,邀请国外的军事和外交人员到中国的国防学术机构和其他相关部门从事与维和有关的工作。
7. 向中国的大学和国防学术研究机构提供更多的资金来进行相关政策研究和提供有关中国未来维和贡献的政策建议。



STOCKHOLM INTERNATIONAL  
PEACE RESEARCH INSTITUTE

Signalistgatan 9  
SE-169 70 Solna, Sweden  
Telephone: +46 8 655 97 00  
Fax: +46 8 655 97 33  
Email: sipri@sipri.org  
Internet: www.sipri.org